

Corso di Sociologia dell'amministrazione
Prof. Marcello Fedele

anno accademico 2007-2008

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI A LEZIONE

Parte 2 Il caso italiano e il nuovo ruolo delle amm.ni locali

UD 1 *La riforma in Italia in chiave comparata*

Lezione 1 L'affermazione delle meso-amministrazioni

Le meso-amministrazioni sono uno spazio decisionale intermedio tra il governo centrale e quello locale (comuni)

Possono essere associate a:

- Regioni (es.: Italia, Francia, Spagna, Belgio, Portogallo)
- Contee (es.: Norvegia, Svezia, Danimarca, Regno Unito, alcuni *Lander* tedeschi)
- Strutture intermedie tra Regioni e Contee (es.: Olanda)

QUATTRO FATTORI PRINCIPALI SPIEGANO L'AFFERMAZIONE DELLE MESO-AMMINISTRAZIONI:

1. Fattori di tipo funzionale
2. Fattori di tipo ideologico
3. Fattori legati a specifici interessi settoriali
4. Fattori legati a "spinte" degli Stati centrali

Fattori di tipo funzionale

- Seconda rivoluzione urbana (processi di contro-urbanizzazione)
- Espansione delle funzioni dei governi locali (modernizzazione dei governi locali)
- Sviluppi della pianificazione regionale (diversificazione dei processi di sviluppo economico)

Fattori di tipo ideologico

- Decentramento e democrazia (Italia, Spagna, Germania)
- Decentramento e aumento della partecipazione (Nord Europa)

Fattori legati ad interessi settoriali

- Partiti politici (redistribuzione del potere decisionale)
- Singoli politici (accumulazione di potere personale)
- Burocrazie locali (minori vincoli nell'azione amministrativa)

Fattori legati a spinte degli Stati centrali

- *Off-loading strategy*: 'scaricare fuori' le responsabilità dei servizi sulle periferie del sistema come risposta all'insostenibilità degli ulteriori aumenti del carico fiscale richiesti dal sistema di welfare.

Riarticolazione territoriale delle forme della sovranità nazionale: nuove forme di statualità:

- Plurinazionalismo: Coesistenza in uno stesso territorio di più identità nazionali
- Post-sovranià: Fine del monopolio dello Stato dell'autorità decisionale in un determinato territorio

Lezione 2 Il federalismo amministrativo

Il modello di stato federale

- Patto tra le comunità
- Due livelli istituzionali autonomi e dotati dei poteri legislativo, esecutivo e giudiziario
- Presenza di una camera territoriale
- Presenza di un organo costituzionale indipendente
- Le competenze: il modello **duale** e il modello **cooperativo**

Il caso degli Stati Uniti

- Esecutivo eletto direttamente dai cittadini
- I governatori degli stati membri amministrano direttamente le politiche
- La costituzione indica le competenze attribuite allo Stato federale
- Il Senato possiede gli stessi poteri della Camera

Il modello di stato unitario

- Centralismo
- Gerarchia
- Centralizzazione
- Uniformità

IL DECENTRAMENTO: trasferimento del potere dal centro a entità di governo periferiche, unitamente a corrispondenti risorse

- Amministrativo
- Funzionale
- Politico

Stato regionale

- Nasce da un rifiuto della concezione unitaria dello Stato
- Si afferma nel dopoguerra in Italia, poi Belgio e infine Spagna
- Stretta relazione con lo sviluppo dei sistemi di welfare
- Non prevede la partecipazione delle regioni alla sovranità nazionale

Il neoregionalismo

- Nasce anche dall'erosione della sovranità statale da parte delle istituzioni sovranazionali
- Aumenta le competenze da realizzare a livello locale

Decentramento e federalismo

- Decentramento: processo *top-down*; federalismo: processo *bottom-up*
- La tendenza verso il federalismo oggi non è solo legata alla necessità di unirsi, ma anche alla volontà di dividersi

Lezione 3 Le riforme degli anni '90

La crisi del centralismo: fattori storici

- 70': La crescita di politiche settoriali
- 77': Le modalità di trasferimento delle competenze regionali
- 92': La svolta referendaria
- La crisi dei partiti come integratori sociali

Anni '90: crisi e trasformazioni dei partiti

- La logica maggioritaria
- La perdita di funzioni integratrici
- Lo spostamento verso le istituzioni
- Le basi istituzionali del ceto politico
- Il rapporto con l'amministrazione

Le tre ondate normative degli anni '90

1990-1993:

l.142/1990 sul nuovo ordinamento delle autonomie locali.
l.81/1993 sulla elezione diretta del sindaco

1997-2000:

l.59/97 e nascita del federalismo amministrativo

Anni 2000:

d.lgs 56/00: abolizione di tutti i trasferimenti vincolati da parte dello Stato
l.3/01: modifiche al Titolo V della Costituzione. Nuovo testo unico EE.LL.

La legge costituzionale 3/2001

- Costituzionalizzazione dei principi di **sussidiarietà** verticale e di **cooperazione** orizzontale
- Inversione del criterio di riparto
- Ampliamento della **legislazione concorrente**
- Abolizione del controllo preventivo sulle leggi regionali

MA...

- Assenza della Camera delle Regioni
- Problemi aperti: devolution esclusiva alle regioni di competenze su scuola, sanità e polizia locale e dimensioni del fondo perequativo nazionale