

Corso di Sociologia dell'amministrazione

Prof. Marcello Fedele

anno accademico 2007-2008

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI A LEZIONE

Parte 1 Come cambiano le amministrazioni

UD 2 La nascita delle burocrazie

Lezione 1 L'analisi di Weber

come e quando si afferma la separazione tra potere politico e amministrazione esecutiva, tra stato moderno e burocrazia?

Le tappe del processo di separazione

- corporazioni e autoamministrazione (XII-XVII sec.)
- Eteroamministrazione (XVI-XVII sec.)
- Amministrazione generale (XVIII sec.)
- Burocrazia pubblica (XIX sec.)
- Pubblica amministrazione (XX sec.)

Tipologia del potere secondo Weber

Potere tradizionale basato sulla «credenza quotidiana nel carattere sacro delle tradizioni valide da sempre e della legittimità di coloro che sono chiamati a rivestire un'autorità»

Potere carismatico legato ad una «dedizione straordinaria al carattere sacro o alla forza eroica o al valore esemplare di una persona»

Potere razionale-legale fondato sulla «credenza nella legalità di ordinamenti statuiti e nel diritto di comando di coloro che sono chiamati ad esercitare il potere in base ad essi»

Le burocrazie pubbliche

Perché le amministrazioni pubbliche?

Razionalità amministrativa

Politiche = risposte funzionali ai problemi

Superiorità tecnica

Le componenti

La regolazione legislativa

I procedimenti

Gli apparati
I controlli

I caratteri dominanti

L'accentramento del potere
Il monopolio della forza legittima
L'esercizio del potere razionale-legale
L'impersonalità del comando
L'organizzazione gerarchica
L'esistenza di un sapere specialistico
La superiorità tecnica

“Nell'amministrazione burocratica - e specialmente in quella monocratica affidata a funzionari pubblici qualificati - la precisione, la rapidità, l'univocità, la pubblicità degli atti, la continuità, la discrezione, la coesione, la riduzione dei contrasti, le spese oggettive e personali sono recati nella misura migliore rispetto a tutte le forme collegiali o di uffici onorari, o assolti come professione secondaria”

Lezione 2 Burocrazia e trasformazioni dello Stato

Definizioni

- Lo stato (*realtà politico-organizzativa*)
- La nazione (*dimensione identitaria di appartenenza*)

La nascita del “sistema degli Stati” in Europa

La pace di Westfalia (1648)

Fattori di sviluppo delle burocrazie

I conflitti politici internazionali
L'affermazione di una economia monetaria
La crescente importanza nella centralizzazione del processo statale

Burocrazie e trasformazioni dello stato

Fase 1. Monarchia assoluta (unificazione economica, politica e culturale di tipo elitario e nascita di istituzioni comuni)

Fase 2 Stato di diritto (progressivo inserimento di fasce della popolazione)

Fase 3 Stato democratico (allargamento dell'elettorato)

Fase 4 Stato sociale (espansione dell'apparato amministrativo territoriale)

Verso il welfare state

- cresce l'attività di governo;
- si affermano le politiche di protezione sociale;
- si sviluppa la burocrazia;
- cambia la composizione sociale del pubblico impiego

Lezione 3 I limiti storici

I quattro limiti del modello weberiano

- Il principio della razionalità dell'azione;
- La difficile neutralità della burocrazia;
- Le capacità del modello di organizzazione gerarchico
- Il livello di competenze

I limiti della razionalità

Il modello di razionalità limitata (Simon)

Il modello incrementale (Lindblom)

Il mixed scanning (Etzioni)

La critica neoistituzionalista

Il principio di appropriatezza

La credibilità delle routine

L'aderenza ad una memoria istituzionale

I limiti della neutralità

Le critiche al formalismo giuridico

L'assenza di una legittimità politico-rappresentativa

La composizione sociale della burocrazia

La asimmetria di competenze nel rapporto con i politici

La diversa durata delle cariche tra politici amministratori

La crescente autonomizzazione operativa

Il superamento delle gerarchie

La burocrazia di base (Lipsky)

La frammentazione crescente

Il rapporto tra gerarchie e incentivi

I limiti delle competenze

La chiusura verso l'ambiente esterno

L'applicazione delle norme

Una cultura generalistica

La stabilità dei funzionari

La logica gerarchica

Un nuovo problema storico

Perché, nonostante la sua superiorità tecnica, nel XX sec. il processo di formazione delle burocrazie ha seguito percorsi diversi a seconda degli Stati e si è affermato sostanzialmente solo nei paesi dell'Europa continentale?