

SCHEDA DI SINTESI TESI

A. A. 2003 / 2004

TITOLO DELLA TESI:

"Bilancio sociale e democrazia dal basso nel Municipio Roma XI."

di Andrea Carnevali

SINTESI:

La ricerca si muove intorno alla riforma della pubblica amministrazione, avviata negli anni novanta per l'entrata in vigore di nuove leggi ordinamentali che hanno prodotto mutamenti profondi del quadro politico-istituzionale (leggi 142/1990 e 81/1993) e di quello organizzativo-amministrativo (legge 59/1997 e 127/1997) degli Enti Locali.

In questo contesto assumono particolare importanza le pratiche di democrazia partecipativa, con questo ad intendere tutte quelle politiche che forniscono alla cittadinanza la possibilità di prendere decisioni in merito al proprio territorio. In generale, queste si realizzano attraverso la discussione pubblica, in assemblee o gruppi di lavoro, dei temi come la gestione di una parte del bilancio pubblico, i piani regolatori o altre politiche specifiche.

Di fronte ad una significativa eterogeneità di esperienze, è nato l'interrogativo fondamentale di questo lavoro, ossia verificare se e come le pratiche di democrazia partecipativa possano essere applicate in maniera efficace anche in Italia, quali sono le principali modalità adottate e quali sono stati i principali risultati conseguiti.

Per fare ciò, ho circoscritto il campo d'analisi al Municipio XI del Comune di Roma e ho seguito per quasi due anni la prima sperimentazione del Bilancio Partecipativo (BP) nel nostro paese. Iniziata ufficialmente nel mese di Maggio 2003 e conclusasi in quello di Ottobre dello stesso anno, questa esperienza ha coinvolto circa 1.200 cittadini ed ha conosciuto come momenti significativi del processo la redazione di un Regolamento delle Assemblee Territoriali, le riunioni tematiche territoriali e l'individuazione di 10 proposte da inserire nel Bilancio Previsionale del Municipio per l'anno successivo.

Allo scopo di ricostruire lo sviluppo del processo, le modalità di interazione tra amministrazione municipale e cittadinanza e i principali esiti della sperimentazione mi sono avvalso della possibilità di intervistare il Consigliere del Municipio XI con delega al Bilancio Partecipativo, 2 responsabili dell'Ufficio Bilancio Partecipativo e 42 delegati.

Il primo anno di sperimentazione ha fornito certamente degli stimoli utili, ma allo stesso tempo si sono messi in luce tutti i limiti di un processo lanciato in tempi brevi e senza la preparazione degli attori chiamati ad occuparsene.

In sintesi, il Bilancio Partecipativo del Municipio Roma XI presenta: una forte volontà politica ad intraprendere questo percorso ed una buona risposta della

cittadinanza; difficoltà a coinvolgere zone con un tessuto aggregativo "giovane" e le fasce più emarginate della cittadinanza; buone potenzialità di sviluppo all'interno dello stesso Municipio, anche in previsione dei fondi dalla Comunità europea per l'anno 2005; un buon esempio di esportazione di pratiche partecipative in un contesto come quello dei Municipi di Roma, ma in generale in ambito italiano.

BIBLIOGRAFIA:

Allegretti G., 2003, *L'insegnamento di Porto Alegre*, Firenze, Alinea.

Amura S., 2003, *La città che partecipa*, Roma, Ediesse.

Baldi B., 2004, *Stato e territorio. Federalismo e decentramento nelle democrazie contemporanee*, Roma-Bari, Laterza.

Beck U., 1999, *Che cos'è la globalizzazione*, Carocci.

Bellanca, 2002, "Cooperazione senza fiducia originaria", in *Stato e Mercato*, n. 3/2002.

Bevir M., 2002, "Una teoria decentrata della governance", in *Stato e Mercato*, n.3, Bologna, il Mulino.

Bianchi, 2003, "Devolution britannica, devoluzione italiana: analogie nelle differenze", *Stato e mercato* n°3, Bologna, Il Mulino.

Bobbio L., 2002, "Come smaltire i rifiuti. Un esperimento di democrazia deliberativa", in *Stato e Mercato*, n.1, Bologna, il Mulino.

Bobbio L., 2002, *I governi locali nelle democrazie contemporanee*, Roma-Bari, Laterza.

Bobbio L., 2002, *Le arene deliberative*, dal sito www.sisp.it.

Brasca A., Morisi M. (a cura di), 2003, *Democrazia e governo locale. Il ruolo delle assemblee elettive*, Bologna, Il Mulino.

Catanzaro R., Piselli F., Ramella F., Triglia C., 2002, *Comuni nuovi-il cambiamento nei governi locali*, Bologna, Il Mulino.

Cesareo V. (a cura di), 2001, *Globalizzazione e contesti locali*, Milano, FrancoAngeli.

della Porta D., 1999, *La politica locale. Potere, istituzioni e attori tra centro e periferia*, Bologna, Il Mulino.

Dives J.P., 2002, *Bilancio partecipativo: realtà e teorizzazione di un'esperienza riformista*, da "Carré rouge", n. 20, gennaio.

- Fung A., Wright E.O. (a cura di), 2002, *Deepening Democracy*, Londra, Verso Press.
- Ielo D., 2003, "Amministrazioni a rete e reti di amministrazione: nuovi paradigmi della "global governance", in *Amministrare*, n. 3, Bologna, il Mulino.
- Magnaghi A., 2000, *Il progetto locale*, Torino, Bollati Bolinghieri.
- Mayntz R., 1999, *La teoria della governance: sfide e prospettive*, in "Rivista italiana di Scienza Politica", Anno XXIX, n. 1 aprile.
- Messina P., 2001, *Regolazione politica dello sviluppo locale*, UTET.
- Nicolosi N., Stafanini C., 2003, *Il bilancio partecipato: l'esperienza di Porto Alegre*, traduzione in italiano dal sito: <http://digilander.libero.it/rsfsudovest/bilanciopartecipativo.html>.
- Parlamento Europeo, 2001, *Relazione sul ruolo dei poteri regionali e locali nella costruzione europea*.
- Perulli P., 2000, *La città delle reti. Forme di governo nel postfordismo*, Bollati Boringhieri.
- Picchierri A., 2002, *La regolazione dei sistemi locali. Attori, strategie, strutture*, Bologna, Il Mulino.
- Randelli L., 1999, *Il governo locale*, Editori Riuniti, Roma.
- Smeriglio M. (a cura di), 2002, *Bilancio Sociale*, reperibile anche su internet: http://www.comune.roma.it/municipio/11/news/020604n_bilanciopar.htm, Roma, Magma.
- Tarquini T., 2002, *Il nuovo Municipio*, in internet al seguente indirizzo <http://www.rassegna.it/2002/statusociale/articoli/bilancio.htm>
- Vandelli L., 2004, *Il sistema delle autonomie locali*, Bologna, Il Mulino.